

Por el Presidente de la Comisión de Aduanas de FETEIA se me ha solicitado **informe acerca de si podrán o no imponerse sanciones por no haber dado a las mercancías un régimen aduanero determinado en los plazos que señala el artículo 49 del código aduanero a contar de la presentación de la declaración sumaria (40 días en los envíos por vía marítima y 20 en los que tengan lugar por otros modos de transporte), en los casos de cambios de ubicación --y hay que entender, subsiguiente presentación del DUA de importación transcurridos los plazos antes indicados desde la presentación de la declaración sumaria-- dado que los cambios de ubicación ya suponen declarar las mercancías para un régimen aduanero determinado;** informe que paso a emitir en los siguientes términos.

La Resolución de 22 de diciembre de 1999 establece un procedimiento simplificado de tránsito comunitario de carácter nacional consistente en la sustitución del documento DUA de tránsito o el mensaje EDI correspondiente, por un mensaje electrónico o EDIFAC, denominado “solicitud de cambio de ubicación” (CUB), que podrá ser utilizado en los supuestos de circulación de mercancías desde una Administración de Aduanas hasta un local autorizado, ambos dentro de la demarcación territorial de una misma Dependencia Provincial de Aduanas e Impuestos Especiales (apartado primero de la Resolución). Es decir, los cambios de ubicación quedan vinculados al régimen de tránsito comunitario y, en concreto, al de tránsito externo, siéndoles por lo tanto de aplicación la normativa que lo regula, según reconoce, como no podía ser de otra manera, el propio preámbulo de la Resolución.

El tránsito comunitario externo no es más que un régimen de suspensión que supone que las mercancías no comunitarias colocadas bajo dicho régimen no están sometidas durante un cierto tiempo al pago de los derechos de importación ni a los demás gravámenes que les serían de aplicación, así como tampoco a las medidas de política comercial que les podrían afectar (artículo 91.1 del Código Aduanero). Este régimen supone que pasado el plazo para el que hubiera sido otorgado las mercancías habrán de ser reexportadas o pasadas a otro régimen aduanero.

Es decir, que ultimado el procedimiento de tránsito en la Aduana de destino, vuelve a iniciarse el mandato del artículo 48 del Código Aduanero de que habrá que dar a las mercancías un destino aduanero, declarándolas para un régimen aduanero dentro de los plazos que señala el artículo 49 del mismo Código, cuyo cómputo, consiguientemente, volverá a recomenzar.

Tan es así que el artículo 183.3 del Reglamento de aplicación, señala que la declaración sumaria --a partir de la cual comienzan a correr los plazos de que se trata-- para las mercancías que antes de su presentación en la Aduana hayan circulado con cargo a un procedimiento de tránsito, estará constituida por el ejemplar del documento de tránsito destinado a la Aduana de destino.

Por todo ello entiendo que si bien los cambios de ubicación suponen asignar a las mercancías un régimen aduanero, una vez autorizado el cambio volverá a reiniciarse, desde la fecha de la autorización, el plazo para declarar las mercancías para un régimen aduanero determinado.

Por tanto, estimo que no podrá imponerse sanción alguna por retraso en la presentación del DUA, aunque hubieran transcurrido más de veinte o de cuarenta días, según los casos, desde la declaración sumaria original o primera, si el DUA de importación se presenta dentro de los plazos antes citados a contar de la fecha en que hubiese sido autorizado el cambio de ubicación.

Manuel M. Vicens
Secretario y Asesor Jurídico.